

Piła, 5 sierpnia 2019 roku

AW.1720.3.2019

Pan

Lech Gąsiorowski

Dyrektor Piłskiego Centrum Pomocy

Bliźniemu MONAR-MARKOT

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Dokument sporządzony na podstawie:

- § 8 ust. 5 umowy nr 7/2019 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem „Noclegownia dla osób bezdomnych” z dnia 23.01.2019 r. oraz
- § 8 ust. 5 umowy nr 10/2019 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem „Schronisko dla osób bezdomnych” z dnia 23.01.2019 r.

W dniach od 10.06.2019 do 28.06.2019 r. Paweł Szczap - audytor wewnętrzny Urzędu Miasta Piły przeprowadził kontrolę w przedmiocie poprawności realizacji następujących zadań publicznych:

1. „Schronisko dla osób bezdomnych” realizowanego przez Stowarzyszenie Monar Piłskie Centrum Pomocy Bliźniemu Monar-Markot w Piłe przy ul. Długosza 33 na podstawie umowy nr 10/2019 z dnia 23.01.2019 roku (podstawa prawna do kontroli § 8 umowy);
2. „Noclegownia dla osób bezdomnych” realizowanego przez Stowarzyszenie Monar Piłskie Centrum Pomocy Bliźniemu Monar-Markot w Piłe przy ul. Długosza 33 na podstawie umowy nr 7/2019 z dnia 23.01.2019 roku (podstawa prawna do kontroli § 8 umowy).

Ustalenia zostały zawarte w dwustronnie podpisanym dokumencie z dnia 4 lipca 2019 r., którego jeden egzemplarz odebrany został przez Pana. Do treści ustaleń wniósł Pan zastrzeżenia stosownym pismem w dniu 18 lipca 2019 roku. Po dokonaniu merytorycznej oceny dokumentu audytor wewnętrzny uznał za zasadne 6 uwag dotyczących: trzy przypadki wpisania błędnej łącznej liczby dni korzystania przez opisywane osoby z noclegowni lub schroniska, wpisaniu błędnej wysokości

Potwierdzam zgodność
kserokopii z oryginałem
6.08.19u
data
Pawel Szczap
podpis

wynagrodzenia za pracę osoby zatrudnionej przy realizacji zadania noclegownia, błędnym wpisaniu dwóch osób w wykazie korzystających ze schronienia w noclegowni, oraz doprecyzowaniu zapisów odnośnie wykształcenia dwóch osób zatrudnionych przy realizacji zadania noclegownia. Dodatkowo dokonał Pan również szerokiego opisu odnośnie części dokumentu dotyczącego współpracy PCPB MONAR-MARKOT z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pile. Odnośnie tych uwag audytor wewnętrzny stwierdził, że wszystkie te opisy znane były na etapie przeprowadzania weryfikacji poprawności realizacji zadań i w związku z tym nie nastąpiła konieczność zmiany lub rozszerzenia zapisów tej części dokumentu. Odpowiedź na wniesione zastrzeżenia otrzymał Pan pismem z dnia 30 lipca 2019 roku.

Podczas kontroli weryfikowano poprawność realizacji zadań publicznych w oparciu o:

- Umową nr 7/2019 z dnia 23.01.2019 roku zawartą pomiędzy Gminą Piła reprezentowaną przez Prezydenta Miasta Piły Pana Piotra Głowskiego a Stowarzyszeniem Monar Pilskim Centrum Pomocy Bliźniemu Monar-Markot w Pile reprezentowanym przez Pana Lecha Gąsiorowskiego powierzono realizację zadania publicznego pod tytułem „Noclegownia dla osób bezdomnych”;
- Umową nr 10/2019 z dnia 23.01.2019 roku zawartą pomiędzy Gminą Piła reprezentowaną przez Prezydenta Miasta Piły Pana Piotra Głowskiego a Stowarzyszeniem Monar Pilskim Centrum Pomocy Bliźniemu Monar-Markot w Pile reprezentowanym przez Pana Lecha Gąsiorowskiego powierzono realizację zadania publicznego pod tytułem „Schronisko dla osób bezdomnych”;
- Ustawę z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. 2018 poz. 1508);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 kwietnia 2017 roku w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni (Dz.U. 2017 poz. 953)

1. Realizacja zadania publicznego „Noclegownia dla osób bezdomnych”.

W toku kontroli ustalono następujące nieprawidłowości w zakresie zatrudniania na stanowisku opiekuna osób bezdomnych pracowników niespełniających wymogów wynikających z art. 48a ust. 3a ustawy o pomocy społecznej:

- Elżbieta Czapiewska na okres od 01.02.2019 do 31.05.2019 roku w wymiarze 1 etatu. Wynagrodzenie ujęte w poz. 1 w ofercie będącej załącznikiem do umowy w łącznej wysokości 2846,65 zł brutto miesięcznie. Posiada ona wykształcenie wyższe a przeszkolona została w ramach szkolenia BHP z zakresu pierwszej pomocy. Łączny koszt wynagrodzenia w tym okresie 11.386,60 zł brutto.

Potwierdzam zgodność
kserokopii z oryginałem

6.08.19.
data

Pawel Siskind
podpis

- Klaudia Fendorf na okres 01.01-31.01.2019 roku w wymiarze ¼ etatu. Wynagrodzenie ujęte w poz. 2 w ofercie będącej załącznikiem do umowy w łącznej wysokości 724,50 zł brutto miesięcznie. Posiada ona wykształcenie wyższe, nie wykazano dokumentu potwierdzającego odbyte szkolenie w zakresie pierwszej pomocy. Łączny koszt wynagrodzenia w okresie 724,50 zł brutto.
- Agnieszka Banach umowa zlecenie w okresie 01.01-31.01.2019 roku na wykonanie 42 godzin opiekuna osób bezdomnych (równowartość ¼ etatu). Wynagrodzenie ujęte w poz. 2 w ofercie będącej załącznikiem do umowy w łącznej wysokości 724,50 zł brutto miesięcznie. Posiada ona wykształcenie wyższe, nie wykazano dokumentu potwierdzającego odbyte szkolenie w zakresie pierwszej pomocy. Łączny koszt wynagrodzenia w okresie 724,50 zł brutto.
- Bożena Cerejewska umowa o pracę na okres od 01.02.2019 do 31.12.2019 roku w wymiarze ¾ etatu. Wynagrodzenie ujęte w poz. 2 w ofercie będącej załącznikiem do umowy w łącznej wysokości 2173,51 zł brutto miesięcznie. Posiada ona udokumentowane szkolenie z zakresu pierwszej pomocy, nie przedstawiono potwierdzenia posiadania wykształcenia średniego. Łączny koszt wynagrodzenia do końca czerwca 2019 r wynosi 10.867,55 zł brutto.

Wymogi jakie powinny spełniać osoby zatrudnione na stanowisku opiekuna osoby bezdomnej w noclegowni reguluje art. 48a ust. 3a ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z tym zapisem osoba zatrudniona powinna posiadać wykształcenie minimum średnie, oraz ukończone szkolenie z zakresu pierwszej pomocy. Art. 5 ustawy z dnia 8 lutego 2018 roku o zmianie ustawy o pomocy społecznej zezwolił na zatrudnianie na stanowisku opiekuna osób nie spełniających tych wymogów w dniu wejście w życie ustawy zmieniającej do dnia 31 grudnia. 2020 roku. Podczas kontroli nie udokumentowano zatrudniania na przedmiotowych stanowiskach wymienionych wyżej osób przed wejściem w życie zmiany ustawy. Należy przez to stwierdzić, że zatrudnianie ich nie jest objęte przepisem przejściowym i powinny one spełniać wymogi art. 48a ust. 3a ustawy o pomocy społecznej.

W przypadku zatrudnienia Pani Elżbiety Czapiewskiej przedstawiono kontrolującemu dokument potwierdzający odbycie szkolenia z zakresu pierwszej pomocy w ramach szkolenia BHP. Mając na uwadze art. 8 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym, szkolenie z pierwszej pomocy przeprowadzane jest przez lekarza, pielęgniarkę systemu, ratownika systemu lub odpowiednio do tego przeszkolonego nauczyciela. Zatem przeszkolenie pracownika przez pracodawcę w ramach szkolenia BHP nie spełnia tego warunku.

Mając na uwadze powyższe łączny koszty opiekunów osób bezdomnych w okresie od 01.01.2019

potwierdzam zgodność
serokopii z oryginałami
6.08.19v
data
Sewag
Podpis
podpis

do 30.06.2019 roku wydatkowany na wynagrodzenie osób niespełniających wymogów do ich zatrudnienia wyniósł 23.703,15 zł.

2. Realizacja zadania publicznego „Schronisko dla osób bezdomnych”.

W toku kontroli ustalono następujące nieprawidłowości w zakresie zatrudnienie na stanowisku opiekuna osób bezdomnych - wychowawcy pracowników niespełniających wymogów wynikających z art. 48a ust. 2g ustawy o pomocy społecznej:

- Agnieszka Banach umowa o pracę na okres od 01.01.2019 do 30.04.2019 roku w wymiarze 1 etatu. Wynagrodzenie ujęte w poz. 11-13 w ofercie będącej załącznikiem do umowy w łącznej wysokości 1.321,97 zł brutto miesięcznie (po uwzględnieniu procentowego udziału Gminy Piła). Posiada ona wykształcenie wyższe, nie wykazano dokumentu potwierdzającego odbycia szkolenia w zakresie pierwszej pomocy. Łączny koszt wynagrodzenia w tym okresie wynosi 5.287,88 zł brutto.
- Natalia Mańska umowa o pracę na okres od 01.05.2019 do 30.06.2019 roku w wymiarze ¼ etatu. Wynagrodzenie ujęte w poz. 11-13 w ofercie będącej załącznikiem do umowy w łącznej wysokości 330,49 zł brutto miesięcznie (po uwzględnieniu procentowego udziału Gminy Piła). Posiada ona wykształcenie wyższe, nie wykazano dokumentu potwierdzającego odbycie szkolenia w zakresie pierwszej pomocy. Łączny koszt wynagrodzenia w tym okresie wynosi 660,98 zł brutto.

Zgodnie z zapisami art. 48a ust. 2g do wykonywania usług świadczonych w schronisku dla osób bezdomnych zatrudnia się pracowników socjalnych oraz opiekunów posiadających wykształcenie minimum średnie oraz ukończone szkolenie z zakresu pierwszej pomocy. Przepis art. 5 ustawy z dnia 8 lutego 2018 roku o zmianie ustawy o pomocy społecznej zezwolił na zatrudnianie na stanowisku opiekuna osób nie spełniających tych wymogów w dniu wejście w życie ustawy zmieniającej do dnia 31 grudnia. 2020 roku. Podczas kontroli nie udokumentowano, zatrudniania na przedmiotowych stanowiskach wymienionych wyżej osób, przed wejściem w życie zmiany ustawy. Należy przez to stwierdzić, że zatrudnianie ich nie jest objęte przepisem przejściowym i powinny one spełniać wymogi art. 48a ust. 2g ustawy o pomocy społecznej.

Mając na uwadze powyższe łączny koszty opiekunów osób bezdomnych - wychowawców w okresie od 01.01.2019 do 30.06.2019 roku wydatkowany ze środków Gminy Piła na wynagrodzenie osób niespełniających wymogów do ich zatrudnienia wyniósł 5.948,86 zł.

Podczas kontroli analizie poddano współpracę Pilskiego Centrum Pomocy Bliźniemu Monar-Markot w Pile z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pile wynikającą z zawartych umów na realizację zadań: „Noclegownia dla osób bezdomnych” oraz „Schronisko dla osób bezdomnych”.

Potwierdzam zgodność
kserokopii z oryginałem
6.08.19
data
.....
podpis
Przewodniczący

Stwierdzono przypadki czterech osób, którym dyrektor PCPB MONAR-Markot zakazał korzystania z usług świadczonych w schronisku dla osób bezdomnych oraz noclegowni dla osób bezdomnych. Osoby te nie mogły korzystać z przedmiotowych usług pomimo posiadania prawomocnych decyzji wydanych przez MOPS w Pile lub aktualnych skierowań. Art. 48a ust. 5, 6 oraz 7 ustawy o pomocy społecznej wskazuje kto może przebywać w noclegowni i schronisku a mianowicie: osoby zdolne do samoobsługi, których stan zdrowia nie zagraża zdrowiu i życiu innych osób przebywających w placówce. Nie mogą tam przebywać osoby pod wpływem alkoholu lub wpływem substancji psychoaktywnych. Jednak ustawodawca w szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza przebywanie pod wpływem alkoholu lub substancji psychoaktywnych. PCMB na podstawie zawartych umów nr 7/2019 oraz 10/2019 z dnia 23.01.2019 roku zobowiązało się wykonać zadania publiczne na warunkach w nich określonych. Żadna z zawartych umów nie zawiera zapisów umożliwiających Zleceniobiorcy odmówienia schronienia w noclegowni bądź w schronisku osobom posiadającym aktualne dokumenty je tam kierujące. Jako główne argumenty wskazano nieprzestrzeganie regulaminu placówki, choroby psychiczne, agresywne zachowanie, kierowanie groźb karalnych do pracowników ośrodka. W przypadku wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa w ośrodku ze strony podopiecznego należy każdorazowo uruchomić środki zaradcze w postaci prośby opuszczenia ośrodka, a jeżeli to nie wystarczy to wezwać odpowiednie służby, dokonać zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa. Nie jest to jednak podstawą do trwałego pozbawienia takiej osoby prawa do schronienia.

Udzielanie schronienia jest zadaniem własnym gminy w zakresie pomocy społecznej, a Miasto Piła na podstawie umów powierzyła to zadanie publiczne do prowadzenia przez PCPB MONAR-Markot. Mając to na uwadze jak również przedstawioną powyżej argumentację należy stwierdzić brak podstaw prawnych do trwałego zakazywania komukolwiek, posiadającemu aktualny dokument kierujący, schronienia w schronisku lub noclegowni.

Stwierdzono również dwa przypadki wnioskowania w ramach systematycznej współpracy z MOPS w Pile o skierowanie podopiecznych do umieszczenia w domach pomocy społecznej. Spowodowane było to pogarszającym się stanem zdrowia, powolną utratą samodzielności w wykonywaniu codziennych czynności. W obu przypadkach w przekazanych pismach dyrektor PCPB MONAR-Markot wskazywał ostateczny termin do którego te osoby mogą przebywać w schronisku. MOPS w Pile wszczął z tym związane czynności. Należy zaznaczyć, że w przypadku takiej procedury nie można z góry ustalić w jakim czasie uda się umieścić daną osobę w DPS. Powodem tego jest brak miejsc w takich ośrodkach a co się z tym wiąże oczekiwaniem na nie. Dlatego nie ma podstaw aby dyrektor PCPB MONAR-Markot swoją jednoosobową decyzją wyznaczał termin przeprowadzenia procedury. Winno się to odbywać na zasadzie ujętej w

Potwierdzam zgodność
kserokopii z oryginałem

6.09.19r.
data

Audytor Interny
podpis

Powol. Szczęp

umowach tj. systematycznej współpracy, prowadzonych rozmowach, dochodzeniu do wspólnych stanowisk.

Zalecenia w zakresie umowy nr 7/2019 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem „Noclegownia dla osób bezdomnych” z dnia 23.01.2019 r.:

1. Zapewniać tymczasowe miejsca pobytu w noclegowni osobom bezdomnym, we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pile, w szczególności wszystkim posiadającym aktualne skierowania, mając na uwadze zapisy art. 48a ust. 5, 6 oraz 7 ustawy o pomocy społecznej.
2. Zaniechać wydawania decyzji o bezterminowej odmowie udzielenia schronienia osobom kierowanym do noclegowni przez Miejski Ośrodek Pomocy w Pile.
3. Przestrzegać przepisów określających wymogi co do kwalifikacji osób zatrudnionych w noclegowni, określonych w art. 48a ust. 3a ustawy o pomocy społecznej.

Zalecenia w zakresie nr 10/2019 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem „Schronisko dla osób bezdomnych” z dnia 23.01.2019 r.

1. Przyjmować do schroniska dla osób bezdomnych wszystkie osoby posiadające aktualne decyzje administracyjne wydane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Pile. Zaniechać wydawania decyzji o bezterminowej odmowie udzielenia schronienia osobom kierowanym do schroniska przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Pile.
2. Zaniechać wyznaczania ostatecznych terminów, na umieszczenie poszczególnych osób korzystających ze schroniska dla osób bezdomnych, w Domu Pomocy Społecznej.
3. Przestrzegać przepisów określających wymogi co do kwalifikacji osób zatrudnionych w schronisku, określonych w art. 48a ust. 2g ustawy o pomocy społecznej.
4. Prowadzić systematyczną współpracę z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pile w szczególności w zakresie prowadzenia pracy socjalnej na rzecz osób bezdomnych, z uwzględnieniem indywidualnego programu wychodzenia z bezdomności lub kontraktu socjalnego (§ 1 ust. 1 litera a umowy).

Piśskie Centrum Pomocy Bliźniemu
MONAR - MARKOT
64-920 PILEA, ul. Długosza 33
tel. 067-214-41-21
NIP. 764-25-85-679, REGON: 000972654-01556

z up. PREZYDENTA MIASTA

Krzysztof Świątek
Asystent Prezydenta

PIŚKIE CENTRUM POMOCY BLIŹNIEMU
MONAR - MARKOT
Pracownik Socjalny
Marta Nieczuła

Odebrałam dnia 05.08.2019 r.

Potwierdzam zgodność
kserokopii z oryginałem
6.08.19.
Szczygłowski
Przewodniczący

