

URZĄD MIASTA RUDA ŚLĄSKA  
KANCELARIA RADY MIASTA  
pl. Jana Pawła II 6, 41-709 Ruda Śląska  
tel. (0-32) 342 36 05, fax (0-32) 248 64 19

PR.0704-9/10

OPD:R - zgodnie z ustaleniami.

Zastępca Prezydenta Miasta  
Ruda Śląska  
mgr Aleksandra Skowronek

Ruda Śląska, dnia 05. SIE. 2010

6.8.10r.  
E - uwagi  
Krowka  
[Signature]

Sekretariat Prezydenta  
Miasta Ruda Śląska  
data wpływu: 06. SIE. 2010  
L. dz. SI/2367

Pan  
Andrzej Stania  
  
Prezydent Miasta  
Ruda Śląska

W załączeniu przekazuję w celu wykorzystania rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego nr NP/II/0911/246/10 z dnia 28.07.2010 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Ruda Śląska Nr 1123/LXIII/2010 z dnia 24.06.2010 r. w sprawie nadania Statutu jednostce budżetowej pod nazwą „Ośrodek Pomocy Dzieciom i Rodzinie w Rudzie Śląskiej”.

Otrzymują:

- 1/ Adresat
- 2/ a/a

Sekretariat Zastępcy Prezydenta  
Miasta Ruda Śląska  
data wpływu: 09. SIE. 2010  
L. dz. SNI 1246

Naczelnik  
Kancelarii Rady Miasta  
Andrzej Piotrowski





WOJEWODA ŚLĄSKI

KANCELARIA RADY MIASTA  
URZĄD MIASTA RUDA ŚLĄSKA  
Data wpływu: 04.08.2010  
Laz: 618/10  
znak sprawy: PR. 2704-8/10  
Komisja:

Katowice, dnia 2010-07-28

NP/II/0911/246/10

90768/10

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 1123/LXIII/2010 Rady Miasta Ruda Śląska z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie nadania Statutu jednostce budżetowej pod nazwą „Ośrodek Pomocy Dzieciom i Rodzinie w Rudzie Śląskiej” w całości – jako sprzecznej z art. 6 pkt 5, art. 19 pkt 2, art. 80, art. 82, art. 83 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jedn. (Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362), zwanej dalej „ustawą”, oraz z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada przyjęła Statut Ośrodka Pomocy Dzieciom i Rodzinie w Rudzie Śląskiej w brzmieniu określonym w załączniku do tejże uchwały.

Jak wynika z treści ww. Statutu, Ośrodek jest placówką opiekuńczo-wychowawczą, mającą formę placówki wielofunkcyjnej w rozumieniu art. 80 ust. 2 ustawy.

Typy placówek opiekuńczo - wychowawczych określone zostały w art. 80 ust. 1 ustawy. Całodobowe placówki opiekuńczo-wychowawcze mogą działać jako placówki: interwencyjne, socjalizacyjne, rodzinne. Całodobowa placówka opiekuńczo-wychowawcza może łączyć działania interwencyjne, socjalizacyjne i inne działania na rzecz pomocy dziecku i rodzinie, przyjmując formę placówki wielofunkcyjnej (art. 80 ust. 2 ustawy). Ponadto całodobowe placówki w ramach dochodzenia do standardów mogą przekształcać



się w placówki wielofunkcyjne łączące różne typy placówek (art. 80 ust. 10 ustawy).

Zgodnie z art. 19 pkt 4 ustawy, do zadań z zakresu pomocy społecznej realizowanych przez powiat należy między innymi prowadzenie i organizowanie placówek opiekuńczo-wychowawczych. Z treści § 14 ust. 1 - 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 19 października 2007 r. w sprawie placówek opiekuńczo-wychowawczych (Dz.U. z 2007 r. nr 201 poz. 1455) wynika, że szczegółowe zadania i organizację placówki, a także specyfikę i zakres sprawowanej opieki określa regulamin opracowany przez dyrektora placówki w porozumieniu z powiatowym centrum pomocy rodzinie.

Jak wynika z art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) Ruda Śląska, jako miasto na prawach powiatu, jest gminą wykonującą zadania powiatu określone w tejże ustawie. W związku z tym, w przypadku wykonywania zadań przypisanych przez ustawy powiatowi, Ruda Śląska musi je wykonywać na zasadach określonych w ustawie o samorządzie powiatowym. W przepisach ustawy o samorządzie powiatowym nie ma upoważnienia dla rady powiatu do nadania statutu placówce opiekuńczo - wychowawczej (por. II SA/Ka 2467/03 - wyrok WSA w Gliwicach, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Żaden z powoływanych w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały przepisów nie stanowi delegacji ustawowej do uchwalenia statutu placówki opiekuńczo - wychowawczej. Ponadto żaden z powszechnie obowiązujących przepisów nie zawiera upoważnienia dla rady miasta na prawach powiatu do uchwalenie takiego statutu.

Oznacza to, że uchwała Nr 1123/LXIII/2010 została podjęta bez podstawy prawnej. Z treści art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązuje zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz, Zakamycze 1999 rok, str. 15). Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu.

Brak kompetencji rady miasta na prawach powiatu do uchwalenia statutu placówki opiekuńczo wychowawczej podzielany jest także w orzecznictwie sądów



administracyjnych, co potwierdza wyrok NSA z 13 lipca 2004 r. (sygn. akt OSK 656/04, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych):

„Ustawa o samorządzie powiatowym ani ustawa o pomocy społecznej nie zawierają przepisów mogących stanowić podstawę prawną do nadania placówce opiekuńczo-wychowawczej przez miasto na prawach powiatu statutu i dokonywania w nim zmian.”

Ponadto w tekście Statutu znajduje się szereg uchybień.

Zauważyć trzeba, że uregulowania § 7 ust. 2 pkt 3, przewidującego prowadzenie poradni specjalistycznej dla osób i rodzin mających trudności lub wykazujących potrzebę wsparcia w rozwiązywaniu swoich problemów życiowych oraz § 7 ust. 3 pkt 4, przewidującego udzielanie specjalistycznej pomocy psychologicznej rodzinom dysfunkcyjnym, zastępczym, a także rodzinom i osobom zgłaszającym problemy psychologiczne, są sprzeczne z art. 6 pkt 5 oraz art. 19 pkt 2 ustawy. Placówka specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, jest odrębną jednostką organizacyjną od placówki opiekuńczo - wychowawczej. Prowadzenie takiej placówki jest odrębnym od prowadzenia placówek opiekuńczo – wychowawczych zadaniem powiatu. Oznacza to, że uregulowanie przekazujące zadania, które powinny być wykonywane przez placówkę specjalistycznego poradnictwa Ośrodkowi Pomocy Dzieciom i Rodzinie w Rudzie Śląskiej, jest sprzeczne z prawem.

Przepis § 7 ust. 2 pkt 4 Statutu przewiduje prowadzenie przez Ośrodek placówki szkolącej kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz kandydatów do prowadzenia placówek rodzinnych, a § 7 ust. 3 pkt 5 Statutu wśród zadań Ośrodka wymienia przygotowanie kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz kandydatów do prowadzenia placówek rodzinnych. Uregulowania te stoją w sprzeczności z art. 82 i 83 ustawy, które zastrzegają prowadzenie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz kandydatów do prowadzenia placówek rodzinnych dla ośrodka adopcyjno – opiekuńczego. Zadania te mogą być również wykonywane przez powiatowe centrum pomocy rodzinie lub inny podmiot na zlecenie powiatu, nie istnieje jednak możliwość przekazania ich wielofunkcyjnej placówce opiekuńczo – wychowawczej, której zadania są określone w art. 80 ustawy. Próba połączenia dwóch odrębnych jednostek, to jest placówki opiekuńczo wychowawczej i ośrodka adopcyjno – opiekuńczego jest niedopuszczalna, ponieważ stanowią one dwie różne jednostki organizacyjne pomocy społecznej, posiadające różny status i podlegające odrębnym reżimom prawnym.

Te same uwagi odnoszą się do § 8 ust. 3 Statutu, wymieniającego cele i zadania



Punktu Konsultacyjnego dla Rodzin. Nie są one zadaniami całodobowej wielofunkcyjnej placówki opiekuńczo-wychowawczej, a ośrodka adopcyjno – opiekuńczego i jako takie są one sprzeczne z prawem.

Tym samym uchwałą 1123/LXIII/2010 z dnia 24 czerwca 2010 roku Rady Miejskiej w Rudzie Śląskiej, ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Ruda Śląska  
- za potwierdzeniem odbioru
2. a/a