

Uchwała Nr 314/ 2005

Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 08.12.2005 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z/s w Aleksandrowie Kujawskim na 2006 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 późn. zm.), a także zarządzenia nr 2/01 z dnia 2 stycznia 2001 r. z późn.zm. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących.

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Elżbieta Daroszevska

- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie:

Maria Świątkowska

- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Lucyna Owierczuk – Seweryn

- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwalił co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt budżetu Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z/s w Aleksandrowie Kujawskim na 2006 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

Zarząd Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z/s w Aleksandrowie Kujawskim przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku przyjęty Uchwałą nr 27/2005 z dnia 10 listopada 2005 r. projekt budżetu związku na 2006 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, celem zaopiniowania.

W ocenie Składu Orzekającego opracowane materiały planistyczne składające się na projekt budżetu związku są kompletne i spełniają podstawowe wymogi formalno – prawne. W świetle obowiązującego prawa opracowany przez Zarząd projekt budżetu może stanowić w 2006 roku podstawę gospodarki finansowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 marca roku budżetowego.

Opracowany przez Zarząd Związku projekt budżetu jest budżetem nie zrównoważonym. Dochody budżetowe zaplanowano w kwocie 3.499.204 zł, a wydatki w kwocie 4.147.404 zł. Deficyt budżetowy w kwocie 648.200 zł planuje się sfinansować pożyczką – 426.100 zł i kredytem bankowym – 267.100 zł. Źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 112 ustawy o finansach publicznych. Zakładany deficyt stanowi 18,52 % planowanych dochodów ogółem.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że Zarząd konstruując budżet uwzględnił planowane wpływy z wpłat gmin w nim zrzeszonych na rzecz związku na finansowanie zadań bieżących i inwestycyjnych, dotacje z EKO-FUNDUSZU i Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska a także dochody własne z tytułu wydzierżawiania składowiska odpadów komunalnych.

Skład Orzekający zauważa, że w 2006 roku związek zamierza kontynuować realizację inwestycji pn. „Unormowanie gospodarki ściekowej” oraz rozwój selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na łączną kwotę 3.750.944 zł. Przedłożony materiał planistyczny zawiera również projekt limitów wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Program ten określa wysokość wydatków do 2008 roku i jest zgodny z art.110 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa (art.116 ustawy o finansach publicznych).

Analiza załączonej do projektu budżetu prognozy długu pozwala stwierdzić, że kwoty długu przedstawione przez Zarząd Związku zostały wyliczone prawidłowo. Kwota długu na koniec poszczególnych lat nie przekracza 60% prognozowanych dochodów, a zatem zachowane są wymogi art. 114 ustawy o finansach publicznych.

Z załącznika o planowanych spłatach zobowiązań na rok 2006 i lata następne wynika, że Związek planuje spłacić w 2006 roku ratę pożyczki w wysokości 44.544 zł z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i kredyt w wysokości 411.000 zł, dla którego nie wskazano żadnego źródła przychodów. Z projektu uchwały budżetowej jak i załącznika o przychodach i rozchodach wynika, że w roku budżetowym Związek

planuje zaciągnąć tylko 267.100 zł kredytu na wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach.⁷ Z części opisowej do projektu budżetu wynika, że Związek planuje zaciągnąć kredyt żeby zapewnić płynność finansową do momentu zwrotu podatku VAT przez Urząd Skarbowy. Na występujący w ciągu roku niedobór środków w budżecie, Zarząd może zaciągnąć kredyt krótkoterminowy, tym bardziej że z projektu uchwały budżetowej wynika, że takie upoważnienie otrzyma od Zgromadzenia Związku.

Opinię o poprawności prognozy kwoty długu i jego spłaty, Izba wyda na zasadach i terminie określonym w art. 115 ustawy o finansach publicznych, po uchwaleniu przez Zgromadzenie Związku budżetu gminy na 2006 rok.

W ocenie Składu przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego odpowiada wymogom określonym w art. 120 ustawy o finansach publicznych. Dochody przewidziane do uzyskania z gospodarki tym mieniem są zgodne z kwotami przyjętymi do projektu budżetu po stronie dochodów.

Projekt budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości tzn. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, wynikającej z Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 209, poz. 2132 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi art. 124 ustawy o finansach publicznych. Przewidziano w nim upoważnienie dla Zarządu do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej. Ustalono również maksymalną wysokość kredytów i pożyczek krótkoterminowych, które Zarząd może samodzielnie zaciągać w roku budżetowym.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do przepisu art. 121 ust.2 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie budżetu na 2006 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

.....
mgr Elżbieta Daroszewska