

Uchwała Nr 279 / 2008

Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2008 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z/s w Aleksandrowie Kujawskim na 2009 rok wraz z objaśnieniami, prognozie kwoty długu oraz informacji o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Nr 9 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku (z późn. zm.) w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Halina Strzelecka
Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 181 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** z zastrzeżeniami projekt uchwały budżetowej Związku Gmin Ziemi Kujawskiej na 2009 rok wraz z objaśnieniami, prognozę kwoty długu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Kujawskiej projekt budżetu związku na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu. W ocenie Składu Orzekającego złożone materiały planistyczne składające się na projekt uchwały budżetowej są kompletne i spełniają podstawowe wymogi formalno-prawne.

W myśl art. 165a ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmują się w podziale na bieżące i majątkowe. Również w nowym brzmieniu art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe i wydatki budżetowe w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Część opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na zadania związku.

Przedłożony projekt budżetu związku jest budżetem niezrównoważonym. Dochody zaplanowano w kwocie 561.031 zł, w tym: dochody bieżące – 432.931 zł i dochody majątkowe – 128.100 zł. Wydatki budżetowe zaplanowano w kwocie 1.640.731 zł, w tym: wydatki bieżące – 332.531 zł i wydatki majątkowe – 1.308.200 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 1.079.700 zł planuje się sfinansować pożyczką na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz wolnymi środkami.

Analiza projektu planu dochodów budżetowych wskazuje, że Zarząd Związku konstruując budżet uwzględnił następujące źródła dochodów własnych:

- z tytułu wydzierżawienia składowiska odpadów komunalnych – 294.636 zł,
- wpłaty gmin na dofinansowanie inwestycji – 128.100 zł,
- składki członkowskie gmin – 138.295 zł,

W wydatkach budżetowych Zarząd Związku zaplanował środki na:

- utrzymanie związku – 310.450 zł,
- rezerwę ogólną – 2.081 zł,
- zadania inwestycyjne – 1.328.200 zł.

Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art.166 ustawy o finansach publicznych.

Związek planuje w 2009 roku realizację inwestycji, które będą współfinansowane z Regionalnego Programu Operacyjnego, oraz przy udziale finansowym gmin uczestniczących w planowanych do realizacji zadaniach. Związek planuje zaciągnąć pożyczkę na realizację zadań współfinansowanych z środków UE w wysokości 895.100 zł, uwzględniając tę pożyczkę zadłużenie związku na koniec 2009 roku wyniesie 1.117.868 zł, co stanowi 199,25% planowanych dochodów. Jednakże ustawodawca w art. 170 ust.3 przewidział wyłączenia ograniczeń dotyczących wskaźnika zadłużenia, którego nie stosuje się do kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotami dysponującymi środkami o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p., uwzględniając te wyłączenia. Skład ustalił, iż zadłużenie na koniec 2009 roku wyniesie 39,70 % planowanych dochodów Związku.

Ze względu na fakt, iż związek posiada bardzo ograniczone możliwości w uzyskiwaniu dochodów, spłata zobowiązania zaciągniętego przez związek uzależniona jest od otrzymania refundacji środków z budżetu unii europejskiej.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art.169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Planowane do spłaty raty pożyczek mają źródło pokrycia finansowego po stronie przychodów. Opinię o prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyda odrębną uchwałą.

Zdaniem Składu szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art.184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Związku są zgodne z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stosownie do przepisów art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz


.....mgr Halina Strzelecka.....

Załącznik Nr 1
do uchwały Nr XI/33/08 Zgromadzenia ZGZK
z dnia 17.12.2008r.

4					
Dochody - zestawienie					
Dział	Rozdział	Treść	Planowane wykonanie 2008r.	Plan na 2009 r.	Uwagi
1	2	3	4	5	6
600	60016	Transport i łączność	x	128.100,-	
750	75095	Administracja Publiczna	x	138.295,-	
758	75814	Różne rozliczenia finansowe	x		
900	90002	Gospodarka komunalna	x	294.636,-	
		RAZEM	x	561.031,-	

Skarbnik Związku

Alina Kulik
Alina Kulik

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Związku Gmin Ziemi Kujawskiej

mgr inż. Wojciech Zieliński
mgr inż. Wojciech Zieliński

Załącznik Nr 2
do uchwały Nr XI/33/08 Zgromadzenia ZGZK
z dnia 17.12.2008r.

7					
Wydatki i dochody- zbiorczo					
Dział	Rozdział	Treść	Plan dochodów w 2009 r.	Plan wydatków w 2009 r.	Uwagi
1	2	3	4	5	6
750		Administracja Publiczna	138.295,-	310.450,-	
758		Różne rozliczenia finansowe		2.081,-	
900		Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	294.636,-	1 200.100,-	
600		Transport i łączność	128.100,-	128.100,-	
		RAZEM	561.031,-	1.640.731,-	

Planowany jest niedobór budżetowy w wysokości 1 079.700,- zł., który planuje się pokryć pożyczką w kwocie 895.100,- zł oraz wolnymi środkami w wysokości 184.600,- zł.

Skarbnik Związku

Alina Kulik
Alina Kulik

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Związku Gmin Ziemi Kujawskiej

mgr inż. Wojciech Zieliński
mgr inż. Wojciech Zieliński

Załącznik nr 3 do uchwały Nr XI/33/08 Zgromadzenia ZGZK z dnia 17.12.2008r.		
Przychody i rozchody budżetu w 2009 r.		
		w złotych
Treść	Klasyfikacja §	Kwota 2009 r.
2	3	4
Przychody ogółem:		1 155.100,-
1. Kredyty	§ 952	
2. Pożyczki	§ 952	
3. Pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE	§ 903	895.100,-
4. Spłaty pożyczek udzielonych	§ 951	
5. Prywatyzacja majątku jst	§ 944	
6. Nadwyżka budżetu z lat ubiegłych	§ 957	
7. Papiery wartościowe (obligacje)	§ 931	
8. Inne źródła (wolne środki)	§ 955	260.000,-
Rozchody ogółem:		75.400,-
1. Spłaty kredytów	§ 992	
2. Spłaty pożyczek	§ 992	75.400,-
3. Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE	§ 963	
4. Udzielone pożyczki	§ 991	
5. Lokaty	§ 994	
6. Wykup papierów wartościowych (obligacji)	§ 982	
7. Rozchody z tytułu innych rozliczeń	§ 995	

Skarbnik Związku

Alina Kulik
Alina Kulik

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Związku Gmin Ziemi Kujawskiej

Wojciech Zieliński
mer inż. Wojciech Zieliński