

Uchwała Nr 280 / 2008

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2008 roku.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z/s w Aleksandrowie Kujawskim w projekcie uchwały budżetowej związku na 2009 rok oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu.

Skład Orzekający Nr 9 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku (z późn. zm.) w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Halina Strzelecka

Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 2 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 ze zm.), po analizie projektu uchwały budżetowej Związku Gmin Ziemi Kujawskiej na 2009 rok uchwalił, co następuje:

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania deficytu budżetowego, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Ziemi Kujawskiej na 2009 rok oraz prawidłowość załączonej prognozy kwoty długu.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z/s Aleksandrów w Aleksandrowie Kujawskim w Biuletynie Informacji Publicznej

Uzasadnienie

W projekcie budżetu Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z/s w Aleksandrowie na 2009 rok zaplanowano dochody budżetowe w wysokości 561.031 zł oraz wydatki w wysokości 1.640.731 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu w wysokości 1.079.700 zł wskazano przychody z planowanej do zaciągnięcia pożyczki na finansowanie inwestycji realizowanych z udziałem środków UE w wysokości 895.100 zł, oraz wolnych środków w wysokości 184.600 zł (na dzień wydania opinii Skład Orzekający nie może potwierdzić wysokości wolnych środków, jakie związek będzie posiadał - brak bilansu za 2008 rok).

Do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 172 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych została załączona „Prognoza kwoty długu i spłat na lata 2009-2013”. Z prognozy wynika, iż zadłużenie Związku na koniec 2008 roku wynosić będzie 298.168 zł.

Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu Skład Orzekający ustalił, że w 2009 roku Związek planuje zaciągnąć pożyczkę w wysokości 895.100 zł na inwestycję realizowaną przy współudziale środków pochodzących z budżetu UE. Zaciągnięcie pożyczki będzie uzależnione od pozytywnego zaakceptowania przez Urząd Marszałkowski złożonego przez Związek wniosku w sprawie dofinansowania inwestycji realizowanej w ramach EFRR. Jednym z warunków rozpatrywania wniosku jest uwzględnienie inwestycji w projekcie budżetu Związku. Po uzyskaniu pozytywnej opinii Urzędu Marszałkowskiego w sprawie dofinansowania inwestycji, nastąpi zwrot środków w wysokości 681.100 zł z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, pozostała kwota w wysokości 214.000 zł to podatek VAT, który zostanie zwrócony Związkowi przez Urząd Skarbowy. Należy przy tym zaznaczyć, iż w przypadku negatywnej oceny wniosku przez Urząd Marszałkowski Związek odstąpi od realizacji zaplanowanej inwestycji i pożyczka nie zostanie uruchomiona, tym samym nastąpi obniżenie zadłużenia związku.

Uwzględniając przewidzianą do zaciągnięcia w 2009 roku pożyczkę (na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE), a także spłaty rat zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań ustalono, że dług na dzień 31.12.2009 roku wyniesie 1.117.868 zł, co stanowi 199,25 % planowanych dochodów budżetu Związku.

Zgodnie z art. 170 ustawy o finansach publicznych łączna kwota długu JST na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, natomiast w trakcie roku budżetowego dług nie może przekroczyć

60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów. Jednakże ustawodawca w ust. 3 przewidział wyłączenia ograniczeń dotyczących wskaźnika zadłużenia, którego nie stosuje się do kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotami dysponującymi środkami o których mowa w art. 5 ust.3 u.f.p. (środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi).

Uwzględniając wyłączenia o których mowa w art. 170 ust. 3 u.f.p. Skład Orzekający ustalił, iż zadłużenie na koniec 2009 roku wyniesie 39,70 % planowanych dochodów budżetu Związku.

W prognozie przedstawiono także spłaty zobowiązań Związku na lata 2009-2013. W 2009 roku zaplanowano środki na spłatę rat pożyczek wraz z odsetkami w wysokości 80.200 zł, co stanowi 14,30 % planowanych dochodów budżetu na 2009 rok.

W 2010 roku zaplanowano środki na spłatę rat pożyczek wraz z odsetkami (łącznie ze spłatą pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków europejskich) w wysokości 305.532 zł, co stanowi 37,53 % planowanych dochodów na 2010 rok.

Uwzględniając wyłączenia o których mowa w art.169 ust. 3 u.f.p. Skład Orzekający ustalił, iż w roku 2010 zaplanowano środki na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań wraz z odsetkami w wysokości 84.392zł., co stanowi 10,36 % planowanych dochodów związku.

Zgodnie z art. 169 u.f.p. łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów JST., jednakże zgodnie z ust. 3 tegoż artykułu do wielkości spłat przewidzianych w danym roku nie zalicza się kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotami dysponującymi środkami , o których mowa w art.5 ust. 3 u.f.p. (środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi).

Skład Orzekający podkreśla, że w przypadku wydatków na programy i projekty realizowane z środków UE strona wydatkowa uchwały budżetowej w tym zakresie powinna określać wydatki w wysokości odpowiadającej kwocie planowanej do pozyskania dotacji na ten cel, powiększonej o wkład własny JST w realizację danego projektu.

Uwzględniając wyżej opisany stan faktyczny i prawny Skład Orzekający ocenia, że planowana łączna kwota długu i jego spłaty nie przekracza limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że warunki te będą spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2009 – 2013) prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy w następnych latach nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie związku.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz


mgr Halina Strzelecka